



M. Paulo Abrão Secrétaire exécutif La Commission interaméricaine des droits de l'homme 1889 F Street, N.W., Washington, D.C., États-Unis 20006

# Rq : Demande d'une audition thématique sur l'impunité des violations graves des droits de l'homme et le manque d'indépendance judiciaire en Haïti

#### Monsieur le Secrétaire Abrão:

Conformément à l'article 66 du Règlement intérieur de la Commission interaméricaine des droits de l'homme (« **Commission** » ou « **CIDH** »), nous, représentants des organisations de défense des droits humains soussignés travaillant pour la justice en Haïti<sup>1</sup>, demandons une audition thématique devant la Commission lors de la 178<sup>e</sup> période de sessions, du 2 au 12 décembre, 2020.

Nous aimerions attirer l'attention de la Commission sur l'impunité généralisée des graves violations des droits humains ainsi que la corruption du gouvernement en Haïti, que nous estimons comme liés à la politisation et au manque de l'indépendance du système judiciaire haïtien. L'expulsion vers Haïti, le 23 juin, de l'ancien chef du groupe paramilitaire Front Pour L'Avancement et le Progress Haitien Emmanuel « Toto » Constant, responsable de milliers de morts et d'innombrables autres actes de violence politique pendant la junte militaire de 1991-1994, a mis en évidence cette absence généralisée de responsabilité et montre que l'impunité pour les graves violations des droits humains est bien ancrée sous le gouvernement actuel, à moins qu'il ne change de direction. Bien que M. Constant ait été détenu à son retour sur la base

<sup>1</sup> 

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Le Bureau des Avocats Internationaux (« BAI ») est la principale organisation légale des droits humains en Haïti, avec une mission spécifique de répondre aux violations subies par la majorité appauvrie. L'Institute for Justice & Democracy in Haiti (« IJDH ») est l'organisation sœur de la BAI, basée aux États-Unis, qui a pour mission de faire connaître sur la scène internationale les luttes des Haïtiens pour les droits humains. Ensemble, la BAI et l'IJDH ont une longue histoire de documentation et de recherche de responsabilité pour les violations des droits humains. En particulier, la BAI a joué un rôle clé dans le soutien aux poursuites des responsables du massacre de Raboteau dans les années 1990 et les deux organisations ont soutenu la poursuite de Jean-Claude Duvalier au début de cette décennie, deux procès qui se sont efforcés d'amener les responsables de violations des droits humains à rendre des comptes au sein du propre système judiciaire haïtien. La BAI et l'IJDH ont également une solide expérience de la défense et de la réponse à la répression politique en Haïti, y compris la représentation des prisonniers politiques, l'observation légale des manifestations et le soutien aux défenseurs des droits humains. Nous avons, à notre tour, porté ces questions devant le système interaméricain, sous la forme de demandes de mesures de précaution abouties auprès de la CIDH, et en tant que conseil et témoin expert dans les affaires portées par la CIDH devant la Cour interaméricaine, notamment les affaires Yvon Neptune c. Haïti, et Lysias Fleur et al. c. Haïti. Plus récemment, la BAI et IJDH ont participé à une audience thématique devant la Commission sur la corruption et la responsabilité, intitulée « Violence et sécurité dans le contexte des protestations sociales en Haïti », lors de la 173e période de sessions de la Commission.

d'une condamnation par contumace pour son rôle dans le massacre des civils à Raboteau, à motivation politique, de sérieuses inquiétudes subsistent quant à la poursuite d'une procédure de fond, ce qui a incité le Haut Commissaire des Nations Unies aux Droits Humains à publier une déclaration demandant justice et responsabilité. L'inquiétude concernant Constant est une conséquence directe du problème de l'impunité et de la politisation du secteur de la justice en Haïti. Par exemple, sous l'administration actuelle, l'un des hommes condamnés aux côtés de Constant pour le massacre de Raboteau, Jean-Robert Gabriel, a été nommé en 2018 à un poste militaire de haut niveau et se trouve actuellement en liberté dans une position d'autorité sur la force publique malgré ses abus antérieurs. C'est le comble de l'injustice. D'autres exemples marquants d'impunité abondent, y compris en ce qui concerne les questions sur lesquelles la Commission s'est déjà engagée.

Une telle impunité est non seulement contraire aux obligations d'Haïti en vertu de l'article 25, ainsi qu'aux articles 8(1) et 24 de la Convention américaine des droits de l'homme (« CADH »),<sup>3</sup> mais aussi, comme la Commission l'a elle-même noté dans son rapport de 2005 sur la justice et l'état de droit en Haïti, elle laisse les victimes sans recours, laisse les auteurs libres et enhardis à commettre de nouveaux abus, et sape la confiance du public dans le système judiciaire, décourageant ainsi les victimes de se manifester. <sup>4</sup> Malheureusement, un tel état des choses puissent être directement observé par rapport aux taux élevés de violence et d'insécurité qui étouffent actuellement la vie publique surtout pour ceux qui en sont les plus dépourvus: il est directement liés à l'echec du gouvernement à tenir responsables des personnes trouvées impliquées dans les massacres de civils au cours des dernières années.<sup>5</sup> Ainsi, l'impunité généralisée et ses récentes manifestations à l'égard des personnes condamnées par contumace pour le massacre à Raboteau rendent ce sujet particulièrement crucial et opportun pour l'examen de la Commission dans le cadre d'une audition thématique. Les développements qui suivirent l'audience thématique de la Commission sur la corruption et la responsabilité le 23 septembre 2020<sup>6</sup> ont été les premiers pas vers la justice, mais il reste encore beaucoup à faire. Compte tenu du mandat de la Commission de sauvegarder les droits humains dans la région, nous demandons

\_

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Voir infra, notes 19-23 et texte associé.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> OEA, Convention américaine relative aux droits de l'homme, O.A.S.T.S. No. 36, 1144 U.N.T.S. 123 (22 nov. 1969), <a href="http://www.cidh.oas.org/Basicos/French/c.convention.htm">http://www.cidh.oas.org/Basicos/French/c.convention.htm</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> CIDH, Haïti: Justice en déroute ou l'état de droit? Défis pour Haïti et la communauté internationale, paras. 179, 183 (26 oct. 2005), <a href="http://www.cidh.oas.org/countryrep/HAITI%20FRENCH7X10%20FINAL.pdf">http://www.cidh.oas.org/countryrep/HAITI%20FRENCH7X10%20FINAL.pdf</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Jacqueline Charles, *Criminal gangs for hire: Corrupt cops and the fight for votes in Haiti's next elections*, Miami Herald (26 juin 2020), <a href="https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/haiti/article243738862.html">https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/haiti/article243738862.html</a> [ci-après Charles, *Criminal gangs for hire*]; Ingrid Arnesen & Anthony Faiola, *In Haiti, coronavirus and a man named Barbecue test the rule of law*, Washington Post (14 août 2020), <a href="https://www.washingtonpost.com/world/the\_americas/haiti-moise-coronavirus-barbecue/2020/08/14/2554fce4-cf4d-11ea-8c55-61e7fa5e82ab\_story.html">https://www.washingtonpost.com/world/the\_americas/haiti-moise-coronavirus-barbecue/2020/08/14/2554fce4-cf4d-11ea-8c55-61e7fa5e82ab\_story.html</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Par exemple, après des mois d'inaction, quelques jours seulement après les audiences thématiques de la Commission du 23 septembre 2019 sur Haïti lors de sa 173e période de sessions, des deux hauts fonctionnaires du gouvernement impliqués dans un massacre de civils qui étaient jusqu'alors restés en fonction (voir plus loin la section (b)(i) ci-dessous), l'un a démissionné et l'autre a été remplacé. Snayder Pierre Louis, *Qui sont ces officiels de l'administration de Jovenel Moïse accusés dans les massacres de la Saline?* AyiboPost (23 déc. 2019), <a href="https://ayibopost.com/qui-sont-ces-officiels-de-ladministration-de-jovenel-moise-accuses-dans-les-massacres-de-la-saline/">https://ayibopost.com/qui-sont-ces-officiels-de-ladministration-de-jovenel-moise-accuses-dans-les-massacres-de-la-saline/</a>. Les audiences semblent également avoir entraînés la démission du procureur dans ces affaires, apparemment parce qu'il lui était demandé de réprimer ceux qui revendiquent leurs droits fondamentaux. Roberson Alphonse, *Paul Eronce Villard a refusé de « mater la rue »...*, Le Nouvelliste (1 oct. 2019), <a href="https://lenouvelliste.com/article/207375/paul-eronce-villard-a-refuse-de-mater-la-rue">https://lenouvelliste.com/article/207375/paul-eronce-villard-a-refuse-de-mater-la-rue</a>.

que la Commission poursuive son engagement sur ces questions et assure le suivi de ses enquêtes précédentes<sup>7</sup> afin de contribuer à promouvoir la justice en Haïti.

# a. Responsabilité du massacre de Raboteau - contexte et développements récents

Le procès du massacre de Raboteau, qui concernait le massacre de civils dans le quartier de Raboteau aux Gonaïves en 1994, exécuté dans le cadre d'une répression gouvernementale contre l'opposition politique par la junte militaire de 1991-1994, a été largement évalué par divers observateurs comme équitable tant pour les accusés que pour les victimes. Le procès a donné lieu à deux jugements : (i) un verdict du jury condamnant 16 des 22 personnes jugées en personne ; et (ii) une décision distincte condamnant à la prison à vie les 37 accusés jugés par contumace parce qu'ils avaient fui la justice haïtienne. Les deux décennies suivantes ont vu un retour à l'impunité à partir de ce point de référence ; le moment présent représente un point de bascule à faire marche arrière.

En 2005, le plus haut tribunal d'Haïti a annulé le verdict du jury alors qu'aucune des personnes condamnées n'était encore en prison, la plupart s'étant échappées sans conséquences. Cette décision est largement considérée comme incompatible avec la constitution haïtienne et comme étant motivée par des raisons politiques. <sup>10</sup> Neanmois, la décision reste toujours en place malgré ces dérives contestés. Notamment, tant dans sa forme (qui énumère les défendeurs concernés) que dans son raisonnement (qui se concentre sur la participation d'un jury), il n'affecte que la condamnation par jury des défendeurs en personne et laisse intact le jugement par contumace. <sup>11</sup>

Au même temps, les gouvernements successifs n'ont pas tenu pour responsables, conformément à toutes les procédures requises par la loi haïtienne <sup>12</sup>, les personnes qui sont retournées en Haïti

<sup>7</sup> L'audiance thématique de la Co

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> L'audience thématique de la Commission sur les « Rapports d'impunité et de manque d'indépendance du pouvoir judiciaire en Haïti » lors de sa 167e période de sessions et de la visite *in loco* qui a suivi en juin de 2019, ainsi que les audiences de la 173e période de sessions de la Commission, visite *in loco* de décembre 2019, et octroi de mesures conservatoires au Comité de Victimes de La Saline sont particulièrement pertinents.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Voir, par exemple, Communiqué de presse d'Adama Dieng, Expert indépendant des Nations unies sur Haïti, Raboteau Verdict in Haiti "A Landmark in Fight Against Impunity," but Case Not Yet Finished (2000), <a href="http://www.ijdh.org/2000/11/archive/institute-for-justice-democracy-in-haiti-home-368/">http://www.ijdh.org/2000/11/archive/institute-for-justice-democracy-in-haiti-home-368/</a>. Communiqué en annexe de la Mission internationale civile d'appui en Haïti de l'ONU, <a href="http://www.ijdh.org/2000/11/archive/institute-for-justice-democracy-in-haiti-home-368/">http://www.ijdh.org/2000/11/archive/institute-for-justice-democracy-in-haiti-home-368/</a>. Pour une description du massacre de Raboteau, du procès, et du démantèlement ultérieur de la responsabilité qu'il a rendue aux victimes du massacre de Raboteau, voir IJDH & BAI, Renversement de l'impunité après le procès du massacre de Raboteau : Document d'information sur vingt ans d'érosion des engagements envers la justice et la possibilité de revenir à la responsabilité en Haïti (2020), <a href="http://www.ijdh.org/wp-content/uploads/2020/07/IJDH-Briefing-Raboteau-in-2020-FINAL-FR.pdf">http://www.ijdh.org/wp-content/uploads/2020/07/IJDH-Briefing-Raboteau-in-2020-FINAL-FR.pdf</a> [ci-après document d'information Raboteau] (citant abondamment des documents primaires et secondaires).

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Voir document d'information Raboteau, supra note 8.

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> Voir, par exemple, Amnesty International, Justice effacée, l'annulation du jugement de condamnation par la Cour de cassation, dans l'affaire du massacre de Raboteau, est un gigantesque pas en arrière (26 mai 2005), <a href="https://www.amnesty.org/download/Documents/80000/amr360062005fr.pdf">https://www.amnesty.org/download/Documents/80000/amr360062005fr.pdf</a>; voir en outre document d'information Raboteau, supra note 8, section IV(a) (citant des sources supplémentaires).

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> *Voir id.* (citant une analyse complémentaire) ; *voir également* la décision de la *Cour de Cassation*, 2eme Section, (3 mai 2005) *disponible* à <a href="http://www.ijdh.org/pdf/Raboteau.pdf">http://www.ijdh.org/pdf/Raboteau.pdf</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> En vertu de la loi haïtienne, les personnes condamnées par contumace doivent être détenues et traduites en justice à leur retour en Haïti, Appel de Castera Cènafils, et al. après quoi elles peuvent accepter le jugement prononcé à leur encontre ou demander une nouvelle procédure. *Voir, par exemple,* Lettre ouverte de la BAI et le Réseau National de Défense des Droits Humains (« **RNDDH** ») à le Ministre de facto de la justice et de la Sécurité publique d'Haïti (16

après avoir été condamnées par contumace. L'exemple le plus flagrant concerne le colonel Jean-Robert Gabriel, <sup>13</sup> qui a été secrétaire d'état-major des forces armées haïtiennes et porte-parole public du régime *de facto* de 1991-1994, et qui a été condamné par contumace pour son rôle dans le massacre de Raboteau. Bien que la loi haïtienne stipule qu'il doit être détenu et soit accepter le jugement, soit participer à une nouvelle procédure, l'administration actuelle néanmoins a nommé Gabriel à un poste de haut niveau des forces armées récemment reconstituées <sup>14</sup> en mars 2018, avec plusieurs autres personnes qui avaient été sanctionnées pour leur implication dans la junte militaire de 1991-1994. <sup>15</sup>

Les nominations ont été faites en dépit des fortes objections de la société civile, <sup>16</sup> l'État affirmant que le condamné M. Gabriel et d'autres membres des forces armées reconstituées ont été contrôlés et jugés « exempts de violations des droits de l'homme. » <sup>17</sup> Nommer à un poste similaire un individu condamné à l'issue d'une procédure judiciaire rigoureuse pour avoir abusé de sa position d'autorité sur la force contrôlée par l'État, surtout en l'absence d'un processus transparent et publiquement approuvé, constitue le summum de l'impunité et, ici aussi, représente un risque de voir se reproduire des abus de la part du gouvernement comme le massacre de Raboteau. En effet, comme décrit plus en détail ci-dessous, les événements récents présentent déjà une ressemblance inquiétante avec ce crime grave. Néanmoins, le gouvernement haïtien a donné toutes les indications qu'il n'a pas l'intention de poursuivre la justice : il a explicitement annoncé son manque d'intérêt pour l'établissement des responsabilités pour le massacre de Raboteau et d'autres abus de la période 1991-1994 dans sa plus récente soumission (de décembre 2018) au Comité des droits de l'homme, où il a estimé que la poursuite de la justice ne servirait à rien, affirmant en outre que l'harmonie sociale a été atteinte entre les victimes et les auteurs. <sup>18</sup>

mai 2020), <a href="http://www.ijdh.org/wp-content/uploads/2020/05/Letter-of-BAI-and-RNDDH-to-the-MoJ-05.16.20.pdf">http://www.ijdh.org/wp-content/uploads/2020/05/Letter-of-BAI-and-RNDDH-to-the-MoJ-05.16.20.pdf</a>. Le gouvernement d'Haïti semble avoir lui-même reconnu cette exigence. *Voir, par exemple,* Evens Sanon, *30 deported to Haiti, but ex-strongman remains in US* (26 mai 2020), <a href="https://apnews.com/75b554ca373ab79ee0983ec16f4f626e">https://apnews.com/75b554ca373ab79ee0983ec16f4f626e</a>.

Outre le colonel Gabriel et maintenant M. Constant, au moins deux autres personnes condamnées par contumace pour leur rôle dans le massacre de Raboteau semblent être présents en Haïti : Louis Jodel Chamblain, qui a agi en tant que chef adjoint d'un groupe paramilitaire sous M. Constant, et Carl Dorélien, qui avait été chef d'état-major adjoint des forces armées haïtiennes et était responsable de la discipline du personnel militaire pendant le régime de facto de 1991-1994.

<sup>14</sup> La décision du gouvernement de réintégrer les forces armées haïtiennes, qui ont été démobilisées après la fin du régime de facto de 1991-1994 en raison, entre autres, de leurs nombreuses violations des droits de l'homme, est problématique en soi. *Voir plus loin* document d'information Raboteau, *supra* note 8, section IV(c).

problématique en soi. *Voir plus loin* document d'information Raboteau, *supra* note 8, section IV(c).

15 *Voir, par exemple,* Jake Johnston, *Meet the New Haitian Military: It's Starting to Look a Lot like the Old One,* Haïti Liberté (21 mars 2018), <a href="https://haitiliberte.com/meet-the-new-haitian-military">https://haitiliberte.com/meet-the-new-haitian-military</a> [ci-après Johnston, *Meet the New Haitian Military*]; Jacqueline Charles, *Haiti has a new army with much of the old leadership. Some in the U.S. aren't happy,* Miami Herald (26 mars 2018), <a href="https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/haiti/article206915699.html">https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/haiti/article206915699.html</a> [ci-après Charles, *Haiti has a new army*].

<sup>16</sup> Voir Communiqué de presse, Le BAI Dénonce la Nomination d'un Ex-Tortionnaire du coup d'état sanglant du 30 septembre 1991 au soi-disant Haut Etat-Major des Forces Armées d'Haïti (14 mars 2018), <a href="http://www.ijdh.org/2018/03/topics/law-justice/le-bai-denonce-la-nomination-dun-ex-tortionnaire-du-coup-detat-sanglant-du-30-septembre-1991-dans-le-soi-disant-haut-etat-major-des-forces-armees-dhaiti/">http://www.ijdh.org/2018/03/topics/law-justice/le-bai-denonce-la-nomination-dun-ex-tortionnaire-du-coup-detat-sanglant-du-30-septembre-1991-dans-le-soi-disant-haut-etat-major-des-forces-armees-dhaiti/">http://www.ijdh.org/2018/03/topics/law-justice/le-bai-denonce-la-nomination-dun-ex-tortionnaire-du-coup-detat-sanglant-du-30-septembre-1991-dans-le-soi-disant-haut-etat-major-des-forces-armees-dhaiti/</a>.

<sup>17</sup> Charles, *Haiti has a new army*, *supra* note 15 (citant le ministre de la défense d'Haïti) ; Johnston, *Meet the New Haitian Military*, *supra* note 15 (citant les affirmations du ministre de la défense selon lesquelles les personnes nommées, y compris M. Gabriel, ont été contrôlées sans aucun résultat négatif).

<sup>18</sup> Voir Deuxième rapport périodique soumis par Haïti en application de l'article 40 du Pacte, attendu en 2018, U.N. Doc. CCPR/C/HT1/2, para. 135 (24 avr. 2019), <a href="https://undocs.org/fr/CCPR/C/HT1/2">https://undocs.org/fr/CCPR/C/HT1/2</a> (« Pour ce qui concerne les recommandations de la Commission vérité et justice, du fait qu'elles sont liées au procès de Raboteau et que par

La récente déportation de M. Constant vers Haïti après des années d'évasion de la justice aux États-Unis a servi à démontrer la fausseté de cette déclaration et l'inquiétude publique concernant l'impunité du massacre de Raboteau. Alors que M. Constant a été détenu sur la base de la condamnation par contumace prononcée contre lui - en conséquence, de l'avis des requérants, d'un vaste plaidoyer public à cette fin – le procureur principal de l'affaire puis a fait des déclarations publiques suggérant qu'il pourrait ne pas être en mesure de mener à bien les procédures requises par la loi parce qu'il ne dispose pas de dossiers concernant la condamnation de M. Constant et les crimes sous-jacents. 19 Ces déclarations ont été faites en dépit du fait que le verdict contre M. Constant – le même qui énumère le colonel Gabriel, qui reste toujours libre – a été publié dans le journal officiel d'Haïti Le Moniteur le 23 novembre 2000<sup>20</sup> et est par ailleurs largement accessible. <sup>21</sup> Les organisations de la société civile, y compris le BAI, ont exprimé leur inquiétude quant au manque apparent de volonté ou de capacité de l'État à garantir que la justice soit rendue conformément à la loi, et ont demandé à l'État de respecter ses obligations légales pour assurer la responsabilité, allant même jusqu'à fournir des documents clés.<sup>22</sup> Cette préoccupation a été relayée, entre autres, par le Haut Commissaire des Nations unies aux droits de l'homme, qui a souligné que « [o]n ne peut permettre aux auteurs d'actes aussi graves d'échapper à la justice. »<sup>23</sup>

Les requérants sont préoccupés par le fait que les déclarations du Commissaire du Gouvernement près le Tribunal de Première Instance des Gonaïves décrites ci-dessus indiquent l'intention du gouvernement de continuer à éviter de rendre des comptes pour le massacre de Raboteau, dans le cadre d'une large tendance à l'impunité, où des individus puissants impliqués de manière crédible dans des violations des droits humains sont protégés, voire élevés comme le colonel Gabriel. Par exemple, bien que le massacre de Raboteau ait été l'un des crimes les plus notoires du régime, il était également représentatif des violations généralisées des droits de l'homme au cours de la période 1991-1994, qui comprenaient des milliers d'exécutions extrajudiciaires, de violences sexuelles et sexistes, de tortures, de disparitions forcées, d'arrestations et de détentions arbitraires, et la fuite du pays de centaines de milliers d'Haïtiens qui craignaient pour leur

1:

la suite, victimes et bourreaux cohabitent en harmonie dans une paix sociale relativement durable, le Gouvernement a jugé nécessaire de ne pas remuer actuellement les cendres du passé par la reprise du procès. »).

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup>Voir, par exemple, Jacqueline Charles, *Is 'Toto' Constant on his way to being freed? Haiti prosecutor says he has no files*, Miami Herald (10 juill. 2020), <a href="https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/haiti/article244129307.html">https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/haiti/article244129307.html</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Extrait Plumitif d'Audience Criminelle du jeudi 16 novembre 2000, Le Moniteur, No. 92 (23 nov. 2000), disponible à <a href="http://www.ijdh.org/wp-content/uploads/2020/07/92">http://www.ijdh.org/wp-content/uploads/2020/07/92</a> 2000.pdf.

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> Voir, par exemple, IJDH Portail web de Raboteau, <a href="http://www.ijdh.org/raboteau-massacre/">http://www.ijdh.org/raboteau-massacre/</a> (sous « Other Resources »); Kim Ives, Gonaïves Prosecutor Claims He Cannot Find the 2000 Raboteau Trial Judgment. Here It Is., Haiti Liberte (9 juill. 2020), <a href="https://haitiliberte.com/gonaives-prosecutor-reportedly-claims-he-cannot-find-the-2000-raboteau-trial-judgement-here-it-is/">https://haitiliberte.com/gonaives-prosecutor-reportedly-claims-he-cannot-find-the-2000-raboteau-trial-judgement-here-it-is/</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Voir, par exemple, BAI & RNDDH, Lettre ouverte au Commissaire du Gouvernement près le Tribunal de Première Instance des Gonaïves, Mag Sérard Gasius, concernant le dossier du process du massacre de Raboteau (15 juill. 2020), <a href="http://www.ijdh.org/wp-content/uploads/2020/07/2020-07-15-BAI-RNDDH-Letter-to-Gonaives-Commissaire-FR-signed.pdf">http://www.ijdh.org/wp-content/uploads/2020/07/2020-07-15-BAI-RNDDH-Letter-to-Gonaives-Commissaire-FR-signed.pdf</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> Communiqué de presse, HCDH, *Bachelet: Le chef de 'l'escadron de la mort' d'Haïti doit faire face à la justice* (29 juill. 2020), <a href="https://www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26132&LangID=F">https://www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26132&LangID=F</a>.

sécurité.<sup>24</sup> Malgré cela, à notre connaissance, Haïti a mis en œuvre peu de recommandations de la Commission Nationale Vérité et Justice<sup>25</sup> concernant la responsabilité pour cette période.

Pour les victimes du massacre de Raboteau, l'impunité reste un grave tort. Ils ont organisé deux événements publics courageux ce juillet pour montrer clairement qu'elles continuent à demander justice au gouvernement sous la forme de poursuites contre des individus comme Gabriel et Constant. Les transgresseurs des victimes doivent être tenus responsables. Permettre qu'un jugement formel soit rendu sans pertinence par l'évasion et la manipulation procédurale serait également un coup majeur porté à la justice et à l'État de droit en Haïti. 27

# b. Des tendances à l'impunité de grande envergure

L'impunité pour le massacre de Raboteau est emblématique d'un phénomène plus large en Haïti, où des acteurs puissants sont systématiquement autorisés à échapper à leurs responsabilités. Nous décrivons ci-dessous d'autres exemples d'impunité persistante dans des affaires qui ont déjà été portées devant la Commission.

<sup>24</sup> Voir, exemple, Human Rights Watch, Haiti Rights **Developments** https://www.hrw.org/reports/1995/WR95/AMERICAS-07.htm; Beverly Bell, Walking on Fire: Haitian Women's Survival and Resistance, Cornell University Press of (2013),disponible https://books.google.com/books?id=LWw1AAAAQBAJ&lpg=PP1&pg=PP1#v=onepage&q&f=false centaines de milliers d'autres, à la recherche d'une évasion plus complète, ont choisi de se glisser dans des bateaux en bois peu solides au milieu de la nuit. »).

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> Rapport final de la Commission Nationale de Vérité et de Justice, *Se M Pa Rele* (« Si je ne crie pas ») (5 fév. 1996), *disponible à* <a href="http://www.ijdh.org/wp-content/uploads/2020/05/Ha%C3%AFti\_Rapport-de-la-Commission-Nationale-V%C3%A9rit%C3%A9-et-Justice.pdf">http://www.ijdh.org/wp-content/uploads/2020/05/Ha%C3%AFti\_Rapport-de-la-Commission-Nationale-V%C3%A9rit%C3%A9-et-Justice.pdf</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> En dépit d'une situation sécuritaire dangereuse, les victimes du massacre de Raboteau et leurs représentants ont organisé une conférence de presse et un sit-in au bureau du Commissaire du Gouvernement près le Tribunal de Première Instance des Gonaïves. Voir Jacqueline Charles, Emmanuel 'Toto' Constant must not be allowed to escape justice, U.N. tells Haiti, Miami Herald (30 juill. 2020), https://www.miamiherald.com/news/nationworld/world/americas/haiti/article244571707.html (« Sous la direction de Fritz Désir, l'Association des victimes du massacre de Raboteau a demandé que justice soit rendue dans l'affaire Constant et que toutes les autres personnes condamnées par contumace soient arrêtées, y compris Jean Robert Gabriel, l'actuel chef d'état-major adjoint de l'armée reconstituée du président haïtien Jovenel Moïse. ») ; voir également BAI, Victims du Massacre de Raboteau YOUTUBE, Gedeon Juillet 2020), mis en ligne par Wesly (2 https://www.youtube.com/watch?v=0TuzrbNt67o (montrant des victimes décrivant les atrocités commises lors du massacre de Raboteau et des représentants des victimes demandant justice suite aux condamnations in absentia de M. Constant ainsi que d'autres comme le colonel Gabriel); Exalus Mergenat, Popilasyon ki te viktim nan yon masak Mask nan vil Gonayiv mande jistis, VOA NOUVEL (27 juill. 2020), https://www.voanouvel.com/a/popilasyon-ki-teviktim-nan-yon-masak-mask-nan-vil-gonayiv-mande-jistis/5519582.html; Radio Tele Pyramide, Viktim masak raboto a plante pikèt yo devan pakè Gonayiv la pou mande jistis, YOUTUBE (29 juill. 2020), https://www.youtube.com/watch?v=uNq3V9CDUGg; Exalus Mergenat, Asosyasyon viktim masak katye raboto yo MANDE jistis, VOA NOUVEL (1 juill. 2020), https://www.voanouvel.com/a/asosyasyon-viktim-masak-katye-raboto-

vo-mande-jistis/5483780.html.

27 Il convient de noter que cela fait partie d'un schéma dans lequel le gouvernement d'Haïti non seulement ne poursuit pas les graves violations des droits de l'homme, mais refuse également d'appliquer les décisions judiciaires sur les questions de droits de l'homme, en violation de l'article 25(2)(c) de la CADH. Comme la Commission le sait, le gouvernement n'a pas non plus respecté et remis en question à plusieurs reprises un arrêt de la Cour interaméricaine des droits de l'homme dans l'affaire Yvon Neptune c. Haïti. Voir Yvon Neptune c. Haïti, Supervision d'exécution d'arrêt, Ordonnance, Cour IDH (20 nov. 2015), https://www.corteidh.or.cr/docs/supervisiones/yvon 20 11 15 eng.pdf.

#### (i) Le massacre de La Saline et les violences en cours

Au moins 71 civils ont été tués, 11 femmes violées et 150 maisons détruites par des gangs armés dans le quartier de La Saline à Port-au-Prince en novembre 2018. Selon des rapports crédibles de diverses organisations, des hauts fonctionnaires et la police ont été impliqués dans la planification et l'exécution du massacre, apparemment en représailles à l'implication du quartier dans des activités d'opposition. 28 À ce jour, malgré le plaidoyer de la société civile et l'engagement de la Commission<sup>29</sup> (par exemple, en soulignant que l'État est obligé « d'enquêter sur les violations graves des droits humains, d'y réagir, et de garantir l'intégrité et la dignité de sa population »), <sup>30</sup> le gouvernement n'a guère rendu de comptes concrets. <sup>31</sup> La plupart des suspects restent libres et aucun des hauts fonctionnaires gouvernementaux impliqués dans la planification du massacre n'a été arrêté ou poursuivi, bien qu'après l'audition thématique de la Commission lors de la 173e session, ils aient au moins été démis de leurs fonctions.<sup>32</sup> Plusieurs cabinets d'avocats haïtiens, dont le BAI, représentent conjointement les victimes de La Saline dans le cadre des procédures pénales engagées devant le tribunal de Port-au-Prince en décembre 2018, mais le système judiciaire a peu progressé dans l'avancement du dossier.<sup>33</sup> Notamment, l'un des acteurs impliqués dans le massacre, ex-policier Jimmy « Barbeque » Chérizier, bien que licencié et susceptible d'être arrêté, est toujours en liberté et est devenu un puissant chef de gang qui joue un rôle clé dans l'escalade de la violence et de l'insécurité en Haïti à des niveaux catastrophiques.<sup>34</sup> Néanmoins, les officiers de police dont la présence a été documentée lors

28

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> Voir, par exemple, MINUJUSTH & HDCH, La Saline : Justice pour les victimes. L'Etat a l'obligation de protéger tous les citoyens, para. (juin 2019), https://minujusth.unmissions.org/sites/default/files/minujusth\_hcdh\_rapport\_la\_saline\_1.pdf Les RNDDH, événements survenus à La Saline : de la lutte hégémonique entre gangs armés au massacre d'Etat, paras, 39, 74, 76 (1 déc. 2018), https://web.rnddh.org/wp-content/uploads/2018/12/10-Rap-La-Saline-1Dec2018.pdf; Judith Mirkinson, National Lawyers Guild & Seth Donnelly, Haiti Action Committee, The Lasalin Massacre and the Human Rights Crisis in Haiti, p. 2 (8 juill. 2019), https://www.nlg.org/wp-content/uploads/2019/07/The-Lasalin-Massacre-ONLINE-7-11-19-Nat-NLG.pdf; Jacqueline Charles, Dozens Brutally Killed, Raped in Haiti Massacre, 'Even Young Children WereNot Spared', Miami Herald https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/haiti/article230380739.html; voir également BAI & IJDH, Precautionary measures request for Petitioners [redacted] of La Saline, in the name of their community (8 août 2019), disponible à http://www.ijdh.org/wp-content/uploads/2019/08/IACHR-Precautionary-Measures-

Request Haiti La-Saline August-9-2019.pdf.

29 Les requérants continuent d'apprécier l'engagement de la Commission sur ce sujet dans le cadre des audiences thématiques sur Haïti au 173e période de sessions de la Commission. Les requérants notent également que la Commission a accordé des mesures de précaution au Comité d'aide aux victimes de La Saline.

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> Communiqué de presse No. 305/19, CIDH, A une année du massacre de La Saline, la CIDH réitère sa préoccupation devant la crise politique et institutionnelle que fait face Haïti (22 nov. 2019), <a href="https://www.oas.org/fr/cidh/prensa/comunicados/2019/305.asp">https://www.oas.org/fr/cidh/prensa/comunicados/2019/305.asp</a>.

<sup>31</sup> Voir, par exemple, Secrétaire général de l'ONU, Rapport du Secrétaire général du Bureau intégré des Nations

<sup>&</sup>lt;sup>31</sup> Voir, par exemple, Secrétaire général de l'ONU, Rapport du Secrétaire général du Bureau intégré des Nations Unies en Haïti, U.N. Doc. S/2020/537, para. 56 (15 juin 2020), <a href="https://undocs.org/en/S/2020/537">https://undocs.org/en/S/2020/537</a> (constatant que les auteurs de La Saline continuent d'échapper à la justice).

<sup>&</sup>lt;sup>32</sup> *Voir supra* note 6.

National (20 août 2019), http://www.lenational.org/post\_free.php?elif=1\_CONTENUE/actualitees&rebmun=5680; voir également BINUH & HDCH, Rapport sur les allégations de violations et abus des droits de l'homme lors des attaques dans le quartier de Bel-Air, à Port-au-Prince, du 4 au 6 novembre 2019, para. 33 (fév. 2020), https://www.ohchr.org/Documents/Countries/HT/Haiti\_Rapport\_Bel\_Air.pdf.

<sup>&</sup>lt;sup>34</sup> Voir, par exemple, RNDDH, Attaques contre des quartiers défavorisés : Le RNDDH exige la fin de la protection des gangs armés par les autorités au pouvoir, paras. 95, 98 (23 juin 2020), <a href="https://web.rnddh.org/wp-paras">https://web.rnddh.org/wp-paras</a>.

d'événements auxquels M. Chérizier a assisté depuis qu'un mandat d'arrêt a été émis contre lui n'ont reçu aucune sanction pour ne pas l'avoir détenu.<sup>35</sup>

Le massacre de La Saline n'est pas unique. Selon les rapports sur les droits humains, le massacre de Bel-Air de novembre 2019, tout aussi notoire, qui a fait au moins 24 morts en plus d'autres préjudices, a été perpétré par les mêmes chefs de gang responsables de La Saline (dont Chérizier) et a également impliqué de hauts fonctionnaires agissant à des fins politiques, ainsi que l'inaction de la police d'État. Comme pour le massacre de La Saline, l'État n'a pas cherché à obtenir une véritable responsabilisation. Par exemple, aucun des hauts fonctionnaires présumés d'avoir été impliqués dans le massacre ne fut ni arrêté ni traduit en justice. Des officiers de police et des fonctionnaires ont également été impliqués dans de nombreuses attaques ultérieures contre des civils, et les observateurs des droits humains tirent l'alarme des préoccupations qu'en plus de répression policiere que les gangs qui perpétrent la violence, dans les quartiers populaires en particuliere, sont utilisée comme un outil de répression politique. Reference est fréquemment impliqué et a été impliqué dans un autre massacre aussi récemment que le 31 août de cette

content/uploads/2020/06/7-Rap-Attaque-Quartier-Defavorise-23Jun2020-3.pdf [ci-après RNDDH, Attaques contre des quartiers défavorisés]; La Fondasyon Je Klere (« FJKL »), Terreur dans les quartiers populaires / Pont Rouge au cœur d'une stratégie électorale macabre: La Fondasyon Je Klere (FJKL) tire la sonnette d'alarme, paras. 6, 37, 38 (22 juin 2020) <a href="https://fjkl.org.ht/images/doc/FJKL">https://fjkl.org.ht/images/doc/FJKL</a> Situation de terreur au pont rouge.pdf [ci-après FJKL, Terreur dans les quartiers populaires]; Charles, Criminal gangs for hire, supra note 5; Ingrid Arnesen & Anthony Faiola, In Haiti, coronavirus and a man named Barbecue test the rule of law, Washington Post (14 août 2020), <a href="https://www.washingtonpost.com/world/the\_americas/haiti-moise-coronavirus-barbecue/2020/08/14/2554fce4-cf4d-11ea-8c55-61e7fa5e82ab\_story.html">https://www.washingtonpost.com/world/the\_americas/haiti-moise-coronavirus-barbecue/2020/08/14/2554fce4-cf4d-11ea-8c55-61e7fa5e82ab\_story.html</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>35</sup> Voir, par exemple, RNDDH, Attaques contre des quartiers défavorisés, supra note 34, paras. 99, 100.

<sup>&</sup>lt;sup>36</sup> Voir, par exemple, RNDDH, Massacre au Bel-Air: Banalisation du droit à la vie par les autorités étatiques (17 déc. 2019), <a href="https://web.rnddh.org/wp-content/uploads/2019/12/6-Rap-Massacre-Bel-Air-17Dec2019.pdf">https://web.rnddh.org/wp-content/uploads/2019/12/6-Rap-Massacre-Bel-Air-17Dec2019.pdf</a>; Patrick Saint-Pré, Policiers impliqués, passivité de la PNH, torpeur de la justice, l'ONU publie son rapport sur le massacre de Bel-Air, Le Nouvelliste (18 fév. 2020), <a href="https://lenouvelliste.com/article/212512/policiers-impliques-passivite-de-la-pnh-torpeur-de-la-justice-lonu-publie-son-rapport-sur-le-massacre-de-bel-air">https://lenouvelliste.com/article/212512/policiers-impliques-passivite-de-la-pnh-torpeur-de-la-justice-lonu-publie-son-rapport-sur-le-massacre-de-bel-air</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>37</sup> Voir Evens Regis, Trois massacres d'État au cœur d'une discussion entre la représentante des États-Unis et un officiel du gouvernement haïtien, Le National (5 août 2019), <a href="http://lenational.org/post\_free.php?elif=1\_CONTENUE/actualitees&rebmun=6933">http://lenational.org/post\_free.php?elif=1\_CONTENUE/actualitees&rebmun=6933</a>; voir également Secrétaire général de l'ONU, supra note 31 (constatant que les auteurs de La Saline continuent d'échapper à la justice). En effet, l'un de ces fonctionnaires, Pierre Josué Agénor Cadet, occupe toujours un poste ministériel. Voir Jacqueline Charles, COVID: School has reopened in Haiti. But students, teachers are protesting on the streets, Miami Herald (26 août 2020), <a href="https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/haiti/article245245130.html">https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/haiti/article245245130.html</a>.

FJKL, *Terreur dans les quartiers populaires*, supra note 34, paras. 36, 37, 40, 42, 43; Communiqué de presse, FJKL, *Violence aveugle en Haïti n'épargnant pas des bébés et des femmes enceintes : La FJKL condamne la banalisation du droit à la vie et l'installation d'une culture d'impunité dans le pays* (7 août 2020), <a href="https://www.fjkl.org.ht/note-de-presse/violence-aveugle-en-haiti-n-epargnant-pas-des-bebes-et-des-femmes-enceintes-la-fjkl-condamne-la-banalisation-du-droit-a-la-vie-et-l-installation-d-une-culture-d-impunite-dans-le-pays; RNDDH, *Attaques contre des quartiers défavorisés*, supra note 34, para. 98; RNDDH, *Assassinats, Embuscades, Prises d'otages, Viols, Incendies, Raids : Les autorités au pouvoir ont installé la terreur à Cité Soleil*, paras. 107, 108, 110 (23 juin 2020), <a href="https://web.rnddh.org/wp-content/uploads/2020/08/Rap-Cit%C3%A9-Soleil-082020.pdf">https://web.rnddh.org/wp-content/uploads/2020/08/Rap-Cit%C3%A9-Soleil-082020.pdf</a>; <a href="https://web.rnddh.org/wp-content/uploads/2020/08/Rap-Cit%C3%A9-Soleil-082020.pdf">https://web.rnddh.org/wp-content/uploads/2020/08/Rap-Cit%C3%A9-Soleil-082020.pdf</a>; <a href="https://web.rnddh.org/archives/489">https://web.rnddh.org/archives/489</a>; <a href="https://web.rnddh.org/archives/489">yoir également Charles, Criminal gangs for hire, supra note 5.</a>

année.<sup>39</sup> Ce cycle d'abus est lié à l'impunité, car l'inaction du gouvernement à demander des comptes aux responsables a au moins laissé libre et encouragé les auteurs.

## (ii) Les violations des droits humains de l'ère Duvalier

La Commission s'est également fortement engagée dans le domaine de la responsabilité pour les crimes de l'ère Duvalier. 40 Cependant, depuis le célèbre jugement de 2014 qui a conclu que les crimes contre l'humanité n'étaient pas soumis à des délais de prescription en vertu du droit haïtien, 41 les efforts pour traduire en justice les responsables des violations flagrantes des droits humains de l'ère Duvalier sont au point mort. 42 Le fait que le gouvernement ne poursuive pas activement la justice dans ce contexte est contraire à son obligation sous la CADH et est d'autant plus préoccupante que les témoins et les auteurs de ces crimes vieillissent. Selon un rapport de la société civile de 2018, 43 sur les 18 personnes initialement inculpées (dont Duvalier), 11 sont décédées. Cependant, comme le rapport le souligne, en plus des sept personnes restantes, il y a d'autres personnes qui ont abusé de leur pouvoir pour commettre des violations des droits humains pendant cette période mais qui n'ont pas encore fait l'objet d'une mise en accusation. Les nombreuses victimes de l'ère Duvalier méritent justice et responsabilité.

## (iii) La corruption de PetroCaribe

Depuis que les requérants ont fait des présentations sur le thème de la corruption, notamment dans le cadre du scandale PetroCaribe, lors de la 173e période de sessions de la Commission l'année dernière, <sup>44</sup> la Cour des comptes d'Haïti a publié un troisième rapport sur le sujet, qui a confirmé les conclusions précédentes. <sup>45</sup> En dépit de ces preuves accablantes et de l'énorme préoccupation du public, il n'y a pas eu d'inculpation pénale, de gel des avoirs ou d'autres

<sup>39</sup> Voir, par exemple, Haïti - Justice : L'OPC exige l'arrestation des individus impliqués dans les affrontements de Bel-Air et de bas Delmas, HaitiLibre (3 sept. 2020), <a href="https://www.haitilibre.com/article-31706-haiti-justice-l-opc-exige-l-arrestation-des-individus-impliques-dans-les-affrontements-de-bel-air-et-de-bas-delmas.html">https://www.haitilibre.com/article-31706-haiti-justice-l-opc-exige-l-arrestation-des-individus-impliques-dans-les-affrontements-de-bel-air-et-de-bas-delmas.html</a>.

exige-l-arrestation-des-individus-impliques-dans-les-affrontements-de-bel-air-et-de-bas-delmas.html.

40 Voir, par exemple, CIDH, Déclaration de la Commission Interaméricaine des Droits de l'homme Concernant le Devoir de l'État Haïtien d'enquêter sur les Graves Violations des Droits Humains Commises sous le Régime de Jean-Claude Duvalier (17 mai 2011), <a href="http://www.cidh.oas.org/pronunciamientocidhhaitimayo2011.fr.htm">http://www.cidh.oas.org/pronunciamientocidhhaitimayo2011.fr.htm</a>; Communiqué de presse No. 48/14, CIDH, La CIDH appelle les États membres à ouvrir leurs archives des violations des droits humains commises sous le régime de Jean-Claude Duvalier (5 mai 2014), <a href="https://www.oas.org/fr/cidh/prensa/comunicados/2014/048.asp">https://www.oas.org/fr/cidh/prensa/comunicados/2014/048.asp</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>41</sup> Voir, par exemple, In Landmark Ruling, Haitian Court Opens Investigation into Jean-Claude Duvalier for Crimes Against Humanity, International Justice Resource Center (25 fév. 2014), <a href="https://ijrcenter.org/2014/02/25/inlandmark-ruling-haitian-court-opens-investigation-into-jean-claude-duvalier-for-crimes-against-humanity/">https://ijrcenter.org/2014/02/25/inlandmark-ruling-haitian-court-opens-investigation-into-jean-claude-duvalier-for-crimes-against-humanity/</a>.

En effet, l'impunité des crimes de l'ère Duvalier était un point important de l'audition thématique de la

<sup>&</sup>lt;sup>42</sup> En effet, l'impunité des crimes de l'ère Duvalier était un point important de l'audition thématique de la Commission sur les rapports d'impunité et de manque d'indépendance du pouvoir judiciaire en Haïti lors de sa 167e période de sessions.

période de sessions.

43 FIDH, RNDDH & CEDH, Affaire Jean-Claude Duvalier et consorts : « En Haïti, on poursuit l'enquête, pas les criminels », p. 28 (mars 2018), https://www.fidh.org/IMG/pdf/haiti\_709f\_fr\_8\_mars\_2018\_1\_web.pdf.

<sup>&</sup>lt;sup>44</sup> La soumission à la Commission des requérants offre un bref résumé des principaux points factuels au moment de l'audition. *Voir* IJDH & BAI, *IACHR Thematic Hearing: Violence and Security in the Context of the Social Protests in Haiti, A Submission of the Institute of Justice & Democracy in Haiti (IJDH) and Bureau des Avocats Internationaux (BAI)* (23 sept. 2019), *disponible à* <a href="http://www.ijdh.org/wp-content/uploads/2019/09/IJDH-BAI-Declaration-IACHR-Thematic-Hearing-September-2019 final.pdf">http://www.ijdh.org/wp-content/uploads/2019/09/IJDH-BAI-Declaration-IACHR-Thematic-Hearing-September-2019 final.pdf</a> [ci-après IJDH & BAI, *Soumission*].

<sup>&</sup>lt;sup>45</sup> Jacqueline Charles, *Haiti corruption scandal: Billions wasted in Venezuelan PetroCaribe aid, new report shows*, Miami Herald (19 août 2020), <a href="https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/haiti/article245045015.html">https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/haiti/article245045015.html</a>.

mesures provisoires.<sup>46</sup> Au lieu de cela, il semble que le gouvernement actuel continue à exercer des pressions sur le pouvoir judiciaire pour éviter de rendre des comptes.<sup>47</sup> Par exemple, ce mois-ci, le président Moïse a annoncé son intention de modifier le décret régissant la fonction de la Cour des comptes, un changement qui mettrait en danger l'indépendance et l'efficacité de cet organe de responsabilité publique.<sup>48</sup>

## c. Indications que le système judiciaire haïtien manque d'indépendance

Le rapport 2005 de la Commission a documenté un grand nombre de faiblesses dans le secteur de la justice en Haïti. 49 Celles-ci ont persisté ou se sont même détériorées. Les récents rapports sur les droits humains soulignent l'ingérence des pouvoirs exécutif et législatif, la crainte des juges de se prononcer contre des intérêts puissants en raison de préoccupations pour leur sécurité personnelle, la corruption et le manque de contrôle. La société civile a le sentiment que le gouvernement actuel fait pression sur le système judiciaire dans les affaires qui concernent ses priorités. Comme on peut le voir dans la discussion ci-dessus, l'impunité omniprésente en Haïti semble profiter aux puissants, ce qui est cohérent avec les conclusions de la politisation et de l'ingérence dans le système judiciaire. En outre, le système judiciaire haïtien est presque complètement paralysé en raison des postes vacants a plusieurs niveaux, des grèves, de l'insécurité et d'autres problèmes de capacité. Les fermetures de tribunaux et le manque de personnel empêchent les actions judiciaires nécessaires pour rendre la justice au peuple haïtien.

16

<sup>&</sup>lt;sup>46</sup> Voir, par exemple, AFP, PetroCaribe scandal: Haiti court accuses officials of mismanaging \$2 bln in aid, France 24 (18 août 2020), <a href="https://www.france24.com/en/20200817-petrocaribe-scandal-haiti-court-accuses-officials-of-mismanaging-2-bln-in-aid?ref=tw">https://www.france24.com/en/20200817-petrocaribe-scandal-haiti-court-accuses-officials-of-mismanaging-2-bln-in-aid?ref=tw</a> (« Malgré les recommandations de la Haute Cour des comptes et les manifestations populaires organisées depuis 2018, aucune poursuite n'a été engagée contre les dizaines d'anciens ministres et hauts fonctionnaires impliqués dans le scandale PetroCaribe, »).

<sup>&</sup>lt;sup>47</sup> Voir, par exemple, Secrétaire général de l'ONU, Rapport du Secrétaire général du Bureau intégré des Nations Unies en Haïti, U.N. Doc. S/2020/123, paras. 10, 29 (13 fév. 2020), <a href="https://undocs.org/en/S/2020/123">https://undocs.org/en/S/2020/123</a>; voir également IJDH & BAI, Soumission, supra note 44.

<sup>&</sup>lt;sup>48</sup> Voir, par exemple, Pierre Lunick Revange, Projet de modification du décret portant organisation de la CSC/CA: ECC dénonce le pouvoir, Juno7 (8 sept. 2020), <a href="https://www.juno7.ht/projet-modification-decret-portant-csc-ca-ecc-denonce/">https://www.juno7.ht/projet-modification-decret-portant-csc-ca-ecc-denonce/</a>; voir également Robenson Geffrard, Jovenel Moïse veut modifier le décret de 2005 sur la Cour des comptes, Le Nouvelliste (7 sept. 2020), <a href="https://lenouvelliste.com/article/220655/jovenel-moise-veut-modifier-le-decret-de-2005-sur-la-cour-des-comptes">https://lenouvelliste.com/article/220655/jovenel-moise-veut-modifier-le-decret-de-2005-sur-la-cour-des-comptes</a> (rapportant les déclarations du Président).

<sup>&</sup>lt;sup>49</sup> CIDH, *Haïti: Justice en deroute ou l'état de droit ? Defis pour Haïti et la communaute internationale*, paras. 1, 4 (26 oct. 2005), <a href="http://www.cidh.oas.org/countryrep/HAITI%20FRENCH7X10%20FINAL.pdf">http://www.cidh.oas.org/countryrep/HAITI%20FRENCH7X10%20FINAL.pdf</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>50</sup> Voir, par exemple, U.S. Dept. of State, Haiti 2019 Human Rights Report-Revised, pp. 9, 11 (2020), https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/03/HAITI-2019-HUMAN-RIGHTS-REPORT-REVISED-3.13.2020.pdf; Freedom House, Haiti: Freedom in the World 2020, Section F1 (2020), https://freedomhouse.org/country/haiti/freedom-world/2020.

https://freedomhouse.org/country/haiti/freedom-world/2020.

51 Voir, par exemple, Kim Ives, Illegally Ousted Anti-Corruption Chief: "The President Had to Find Someone Who Was More Obedient," HaitiLiberte (19 juill. 2017), <a href="https://haitiliberte.com/illegally-ousted-anti-corruption-chief-the-president-had-to-find-someone-who-was-more-obedient/">https://haitiliberte.com/illegally-ousted-anti-corruption-chief-the-president-had-to-find-someone-who-was-more-obedient/</a> (rapport sur le renvoi par le président actuel du chef de la cellule des crimes financiers d'Haïti après qu'il ait été impliqué dans le blanchiment d'argent); Bernard Fils-Aimé, President Jovenel Moïse moves to trample the Haitian justice system, Miami Herald (7 déc. 2019), <a href="https://www.miamiherald.com/opinion/op-ed/article238138714.html">https://www.miamiherald.com/opinion/op-ed/article238138714.html</a>; Jude Fabre Bretous, La justice élève une nation, Le Nouvelliste (11 déc. 2019), <a href="https://lenouvelliste.com/article/210022/la-justice-eleve-une-nation">https://www.miamiherald.com/news/nation-world/world/americas/haiti/article238406248.html</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>52</sup> Voir, par exemple, Secrétaire général de l'ONU, Rapport du Secrétaire général du Bureau intégré des Nations Unies en Haïti, U.N. Doc. S/2020/537, para. 19 (15 juin 2020), <a href="https://undocs.org/en/S/2020/537">https://undocs.org/en/S/2020/537</a>; Haïti-Justice : Le

# Demande au titre de l'article 66 du règlement intérieur de la Commission d'une audience thématique sur l'impunité pour les violations graves des droits de l'homme et le manque d'indépendance judiciaire en Haïti

En vertu de la CADH et d'autres principes établis en matière de droits humains, les États sont tenus d'exercer le droit à des recours juridiques efficaces et de faire appliquer ces recours, même lorsque les auteurs de ces actes sont des acteurs étatiques. L'impunité généralisée des violations des droits humains en Haïti viole ces obligations et laisse les victimes sans recours ni restitution, même si elle enhardit les auteurs. Comme décrit ci-dessus, la violence croissante et politisée en Haïti peut également être directement liée à ces défaillances en matière de responsabilité, tout comme l'apparente politisation et le dysfonctionnement du système judiciaire haïtien. Le système interaméricain des droits humains possède une grande expertise dans l'identification et le traitement des problèmes d'impunité et des défis du secteur judiciaire qui peuvent servir de guide pour l'Haïti, et l'engagement de la Commission semble avoir incité à prendre des mesures en faveur de la responsabilité dans le passé. Une audience thématique devant la Commission en ce moment aiderait à faire avancer la lutte contre l'impunité en (i) permettant une discussion réfléchie avec le gouvernement d'Haïti concernant l'impératif de responsabilité et les obligations du gouvernement de l'assurer ; (ii) identifiant le soutien technique et autre que la Commission et d'autres membres de la communauté internationale pourraient être en mesure de fournir au gouvernement d'Haïti afin de répondre à certaines des préoccupations en matière de responsabilité et aux défis liés aux capacités du secteur de la justice ; et (iii) établissant une compréhension commune concernant le désir de justice des victimes et les méfaits de l'impunité. Une audience attirerait également l'attention et la pression internationale pour promouvoir la responsabilité et prévenir l'ingérence politique dans les cas qui nécessitent une action urgente, comme ceux qui sont soulignés ici.

Si cette demande est acceptée, nous prévoyons qu'il nous faudra environ une heure pour l'audience. Nous proposons de compléter ce qui précède par des observations écrites au moment de l'audition, qui traiteront ces questions plus en détail. En outre, les requérants fourniront des témoignages d'experts de représentants de nos organisations et/ou partenaires concernant un aperçu de la situation, avec des informations aussi actuelles que possible. Nous prévoyons également la possibilité d'un témoignage des victimes.

Les requérants demandent aussi respectueusement que, si cette demande d'audience est accordée, la Commission invite le gouvernement d'Haïti à assister à l'audience et à s'adresser à la Commission. Nous proposons les représentants du gouvernement suivants et demandons instamment leur participation à l'audience : le ministre de la Justice et de la Sécurité ublique, le ministre de la Défense, et un représentant du Conseil Supérieur du Pouvoir Judiciaire.

Si la Commission souhaite obtenir des informations supplémentaires sur les points soulevés tout au long de l'audience, les soussignés se feront un plaisir de fournir ces informations sur demande. Nous tenons à vous remercier d'avoir examiné notre demande et à vous exprimer notre gratitude

Rnddh souhaite la reprise des activités à la Cour d'appel de Port-au-Prince, AlterPresse (29 avr. 2020), <a href="https://www.alterpresse.org/spip.php?article25556#.X2kRumhKiM-">https://www.alterpresse.org/spip.php?article25556#.X2kRumhKiM-</a>; Caleb Lefèvre, « *D'ici trois mois, des tribunaux fonctionneront avec un seul juge* », Le Nouvelliste (2 juin, 2020), <a href="https://lenouvelliste.com/article/216832/dici-trois-mois-des-tribunaux-fonctionneront-avec-un-seul-juge">https://lenouvelliste.com/article/216832/dici-trois-mois-des-tribunaux-fonctionneront-avec-un-seul-juge</a>.

à l'avance, pour cette occasion d'aider la Commission à traiter cette question en cette période cruciale et difficile pour les droits de l'homme en Haïti.

Cordialement,

Mario Joseph, Av. Directeur, BAI Alexandra V. Filippova Avocate principale, IJDH