

November 25, 2024

Mr. Alix Didier Fils-Aimé, Interim Prime Minister

Mr. Leslie Voltaire, President of the Transitional Presidential Council (TPC)

Re: Demand to respect the Constitutional and human rights of Haiti's women and girls by centering those rights in transitional government policies and appointments

Dear Sirs:

As feminist and human rights organizations, we write to denounce the ongoing failure of the transitional government to respect the legal rights of Haiti's women and girls. This violation of Haiti's Constitution and international law has the further impact of undermining efforts to restore lasting security and democratic governance in Haiti, as demonstrated with particularly brutal clarity in recent weeks. We demand immediate corrective action.

The transitional government is [failing](#) Haiti's women and girls in violation of its legal obligations. Sexual violence is widespread and being deployed by armed groups as a means of exerting and maintaining control. Along with other forms of gender-based violence, it "[has reached new peaks of brutality and scale](#)," [quintupling](#) in incidence just between the beginning of this year and March. Women and girls are also the [majority](#) of over 700,000 Haitians who have been displaced and face added risks of violence, sexual assault, sexual exploitation and abuse, and forced transactional sex while displaced. Distinct security, economic, and other needs of women and girls are [marginalized or ignored](#). Responsive government services are essentially nonexistent. The result, [according](#) to the Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR) is "irreversible harm for victims and survivors and destroying various generations."

While the transitional government took power in crisis, the situation has severely deteriorated under its watch, even as unaddressed corruption allegations and irresponsible infighting have ravaged its credibility and effectiveness. The undersigned organizations were concerned with precisely this outcome and for that reason in July issued a [Policy Framework for an Effective and Equitable Transition](#), urging its immediate implementation by the transitional government and all actors supporting Haiti's transition. The principles we identified are simple; required by Haiti's Constitution and international law; and indispensable to an effective transition based on globally identified best practices. The [Framework](#) now has [over 160](#) institutional endorsements from Haiti and around the globe. It was presented to the transitional government, including the [Office of the Prime Minister](#) and the [Ministry on the Status of Women and Women's Rights](#). The OHCHR has subsequently [identified equivalent concerns and urged responsive action](#) mirroring the recommendations of the [Framework](#).

Yet this transitional government is [still not meeting](#) these obligations, even as sexual and other forms of gender-based violence [continue](#) to rise without adequate government response or resources and Haiti's transition teeters. The policy focus and dedicated leadership necessary to tackle these challenges have been missing. And more literally missing are women in leadership and decision-making positions who are dedicated to advancing the rights of women and girls

and safeguarding the transition, and are empowered to do so. Instead, the number of posts occupied by women have actually been reduced in the new cabinet to just 4 out of 18 – well below the Constitutional minimum of 30 percent. Notably, it is two of the more powerful ministries – the Ministry of Foreign and Religious Affairs and the Ministry of the Economy and Finance – that no longer benefit from women’s leadership.

The transitional government must do better. As an initial action the Office of the Prime Minister and the Transitional Presidential Council must make a public commitment to the principles enumerated in the Framework and work to implement its [recommendations](#) and the [corresponding recommendations](#) issued by the OHCHR. It is likewise critical to establish a standing dialogue with organizations working to advance the rights of women in Haiti, including the [nearly 80](#) Haiti-based organizations that have endorsed the [Framework](#) alongside diaspora and global partners. And we demand that you undertake the following measures immediately:

1. The Office of the interim Prime Minister, the TPC, and every member of the transitional government – regardless of his or her sex – must center women’s rights and the distinct needs of Haitian women and girls across their activities. Particular focus should be given to prioritizing effective responses to the widespread sexual violence affecting women and girls, including sexual exploitation and abuse arising in situations of displacement and humanitarian relief.
2. Ensure that transitional institutions, policies, and programs – especially those charged with humanitarian relief, elections and the shaping of Haiti’s laws and institutions – specifically consider and serve to promote women’s rights across all their activities. These institutions include in particular the Provisional Electoral Council, the Commission on the Implementation of Criminal Reform, the National Conference, and the Commission on Truth, Justice, and Reparations, as well as the yet-to-be-formed National Security Council and Government Action Control Body. Factors that must be part of all planning and implementation include equal access and participation without discrimination based on sex; tackling laws and practices inconsistent with women’s rights as recognized by Haiti’s Constitution and international human rights treaty commitments; and preventing and addressing all other forms of gendered harms, like gendered political violence.
3. Ensure women’s full participation at every level of government and decision-making, as required by Haiti’s Constitution and international law obligations. At a minimum, this means that 30 percent of government positions at all levels must be occupied by qualified women – including in the cabinet.
4. Including women in leadership must actually embody a commitment to advancing women’s rights. This means, for example, (i) that any women in your government must be fully empowered to participate in decisions, to set priorities, and to deploy programs; and (ii) that women-focused initiatives, including the Ministry on the Status of Women and Women’s Rights, must be fully funded and oriented towards the priorities of Haiti’s feminist movement. Presence without vote, voice, and budget is not enough. Instead, the systematic, chronic failure to empower women’s leadership and decision-making

throughout the transition to date necessitates extraordinary, systematic, targeted efforts throughout all of government.

We demand that you take seriously your Constitutional and international law obligations to Haiti's women and girls. We further demand that you take seriously the principles embodied by the Women, Peace, and Security Agenda, which hold that including women and centering women-specific considerations is a necessary and critical element of securing sustainable peace and effective democracy. The unrelenting expansion of insecurity, government dysfunction, and corruption of the past months would seem to illustrate this point. As such, the demands of this letter and the [Policy Framework for an Effective and Equitable Transition](#) constitute a double imperative for your government. We urge you to undertake responsive action immediately.

Respectfully,

1. Advens Optical, Inc.
2. Association pour la Promotion de la Famille Haïtienne (PROFAMIL)
3. Bureau des Avocats Internationaux (BAI)
4. CAISO: Sex and Gender Justice
5. Centre de Formation et de Développement Communautaire (CEFODEC)
6. Chans Alternativ
7. Commission Episcopale Nationale Justice et Paix (CE-JILAP)
8. Femmes en action contre la stigmatisation et la discrimination sexuelle (FACSDIS)
9. Faith In Action International - Haiti
10. Fédération des Associations Régionales Haïtiennes de la Diaspora (FAREHD)
11. Fondation TOYA
12. Groupe d'Appui au Développement et à la Démocratie (GRADE)
13. Groupe de Recherche en Appui à la Justice aux Droits Humains (GRAJUDH)
14. Impact Communautaire pour le Développement d'Haïti (ICODEH HAITI)
15. Initiative de la Société Civile
16. Konbit Peyizan Grandans (KPGA)
17. Kouraj
18. Marijàn
19. Nègès Mawon
20. Nou Pap Dòmi
21. Organisation Arc-en-ciel D'Haïti (ORAH)
22. Organisation des Femmes Solidaires (OFASO)
23. Òganizasyon Feminis Dantò / Dantò Òganizasyon Feminis
24. Organisation Trans d'Haïti (OTRAH)
25. Plateforme des Organisations de Femmes Haïtiennes pour le Développement (POFHAD)
26. Plateforme des Organisations Haïtiennes des Droits Humains (POHDH)
27. Regwoupman Fanm aktif (RFA)
28. Réseau National de Défense des Droits Humains (RNDDH)
29. WE ARE WOMEN ORG

Organizations based in Haiti

30. American Jewish World Service (AJWS)
31. Anana Consultants
32. Ansara Family Fund
33. Center for Gender & Refugee Studies (CGRS)
34. Collectif Haïti de France (CHF)
35. Coordination Europe-Haïti (CoEH)
36. Dominican Sisters of Sinsinawa Peace and Justice Office
37. Dominican Sisters of Sparkill
38. Family Action Network Movement (FANM)
39. Faith in New Jersey
40. Firedoll Foundation
41. Haitian Bridge Alliance (HBA)
42. Haitian Ladies Network
43. Haitian Women's Collective (HWC)
44. Haiti School Project
45. Institute for Justice and Democracy in Haiti (IJDH)
46. MADRE
47. Manifest Haiti
48. Maryknoll Office for Global Concerns
49. Massachusetts Action for Justice
50. New England Human Rights Organization (NEHRO)
51. Passionists International
52. POWER Interfaith
53. Quixote Center
54. Roots of Development
55. Stop au Chat Noir

Organizations from around the globe

Point of Contact: Pascale Solages, general coordinator for Nègès Mawon
(pascale.solages@negesmawon.org | +509 3888 9999)

25 novembre 2024

M. Alix Didier Fils-Aimé, Premier ministre par intérim

M. Leslie Voltaire, Président du Conseil présidentiel de transition (CPT)

Objet : Demande de respect des droits humains et constitutionnels des Femmes et des Filles d'Haïti en centrant ces droits dans les politiques et les nominations du gouvernement de transition

Chers Messieurs :

En tant qu'organisations féministes et de défense des droits humains, nous vous écrivons pour dénoncer l'incapacité persistante du gouvernement de transition à respecter les droits légaux des Femmes et des Filles d'Haïti. Cette violation de la Constitution Haïtienne et du droit international a en outre pour effet de saper les efforts visant à restaurer une sécurité durable et une gouvernance démocratique en Haïti, comme l'ont démontré avec une clarté particulièrement brutale les événements de ces dernières semaines. Nous exigeons des mesures correctives immédiates.

Le gouvernement de transition [manque à ses](#) obligations légales envers les Femmes et les Filles d'Haïti. La violence sexuelle est répandue et utilisée par les groupes armés comme moyen d'exercer et de maintenir leur contrôle. Avec d'autres formes de violence fondée sur le genre, elle « [a atteint de nouveaux sommets de brutalité et d'ampleur](#) », son incidence ayant [quintuplé](#) entre le début de l'année et le mois de mars. Les Femmes et les Filles constituent également la [majorité des](#) plus de 700 000 Haïtien.ne.s qui ont été déplacé.e.s et sont confronté.e.s à des risques accrus de violence, d'agression sexuelle, d'exploitation et d'abus sexuels et de transactions sexuelles forcées pendant leur déplacement. Les besoins spécifiques des Femmes et des Filles en matière de sécurité, d'économie et autres sont [marginalisés ou ignorés](#). Les services gouvernementaux adaptés sont pratiquement inexistants. [Selon](#) le Haut-Commissariat aux droits humains (HCDH), il en résulte « un préjudice irréversible pour les victimes, les survivant.e.s et la destruction de plusieurs générations ».

Alors que le gouvernement de transition a pris le pouvoir en pleine crise, la situation s'est gravement détériorée sous sa direction, alors même que des allégations de corruption non traitées et des luttes intestines irresponsables ont ravagé sa crédibilité et son efficacité. Les organisations soussignées, s'inquiètent précisément de ce résultat et c'est pour cette raison qu'elles ont publié en juillet un [Cadre politique pour une transition efficace et équitable](#), demandant instamment sa mise en œuvre immédiate par le gouvernement de transition et tous.toutes les actrices.acteurs qui soutiennent la transition d'Haïti. Les principes que nous avons identifié sont simples, exigés par la Constitution Haïtienne et le droit international et indispensables à une transition efficace basée sur les meilleures pratiques identifiées au niveau mondial. Le [Cadre politique](#) compte désormais [plus de 160](#) soutiens institutionnels en Haïti et dans le monde entier. Il a été présenté au gouvernement de transition, notamment à la [Primature](#) et au [Ministère de la Condition Féminine et des Droits de la Femme](#). Le HCDH a par

la suite [identifié des préoccupations équivalentes et a demandé instamment que des mesures soient prises](#), reflétant les recommandations du [Cadre politique](#).

Pourtant, ce gouvernement de transition [ne respecte toujours pas](#) ces obligations, alors même que les violences sexuelles et autres formes de violence fondées sur le genre [continuent](#) d'augmenter sans que le gouvernement ne réagisse ou ne dispose de ressources suffisantes et que la transition d'Haïti vacille. Il manque l'orientation politique et le leadership dévoué nécessaires pour relever ces défis. Il manque des Femmes occupant des postes de direction et de décision, qui s'engagent à faire progresser les droits des Femmes et des Filles, à préserver la transition et qui sont habilitées à le faire. Au lieu de cela, le nombre de postes occupés par des femmes a été réduit dans le nouveau cabinet à seulement 4 sur 18 - bien en deçà du minimum constitutionnel de 30 %. Notamment, ce sont deux des ministères les plus puissants - le Ministère des Affaires Étrangères et des Cultes et le Ministère de l'Économie et des Finances - qui ne bénéficient plus du leadership des Femmes.

Le gouvernement de transition doit faire mieux. Dans un premier temps, la Primature et le Conseil Présidentiel de Transition doivent s'engager à respecter les principes énoncés dans le Cadre politique et à mettre en œuvre ses [recommandations](#) ainsi que les [recommandations correspondantes](#) émises par le HCDH. De même, il est impératif d'établir un dialogue permanent avec les organisations qui œuvrent à la promotion des droits des Femmes en Haïti, y compris les [quelque 80](#) organisations basées en Haïti qui ont approuvé le [Cadre politique](#) aux côtés de la diaspora et de partenaires internationaux. Enfin, nous vous demandons de prendre immédiatement les mesures suivantes :

1. La Primature, le CPT et tous.tes les membres du gouvernement de transition - quel que soit leur sexe - doivent centrer leurs activités sur les droits des Femmes et les besoins spécifiques des femmes et des filles haïtiennes. Une attention particulière doit être accordée aux réponses efficaces à la violence sexuelle généralisée qui touche les femmes et les filles, y compris l'exploitation et les abus sexuels dans les situations de déplacement et d'aide humanitaire.
2. Veiller à ce que les institutions, les politiques et les programmes de transition - en particulier ceux qui sont chargés de l'aide humanitaire, des élections et de l'élaboration des lois et des institutions haïtiennes - prennent spécifiquement en compte et servent à promouvoir les droits des Femmes dans l'ensemble de leurs activités. Ces institutions comprennent notamment le Conseil électoral provisoire, la Commission de mise en œuvre de la réforme pénale, la Conférence nationale et la Commission Vérité, Justice et Réparations, ainsi que le Conseil national de sécurité et l'Organe de contrôle de l'action gouvernementale, qui n'ont pas encore été créés. Les facteurs qui doivent faire partie de toute planification et mise en œuvre comprennent l'égalité d'accès et de participation sans discrimination fondée sur le sexe, la lutte contre les lois et les pratiques incompatibles avec les droits humains des Femmes tels qu'ils sont reconnus par la Constitution d'Haïti et les engagements pris dans le cadre des traités internationaux sur les droits humains, ainsi que la prévention et la lutte contre toutes les autres formes de préjudices sexospécifiques, comme la violence politique sexospécifique.

3. Garantir la pleine participation des Femmes à tous les niveaux du gouvernement et de la prise de décision, comme l'exigent la Constitution Haïtienne et les obligations du droit international. Au minimum, cela signifie que 30 % des postes gouvernementaux à tous les niveaux doivent être occupés par des Femmes qualifiées, y compris au sein du cabinet.
4. L'inclusion des Femmes dans le leadership doit réellement incarner un engagement à faire progresser les droits des Femmes. Cela signifie, par exemple, (i) que toutes les Femmes de votre gouvernement doivent être pleinement habilitées à participer aux décisions, à fixer des priorités et à déployer des programmes ; (ii) que les initiatives axées sur les Femmes, y compris le Ministère à la Condition Féminine et aux Droits des Femmes, doivent être entièrement financées et orientées vers les priorités du mouvement Féministe Haïtien. La présence sans vote, sans voix et sans budget ne suffit pas. Au contraire, l'échec systématique et chronique de l'autonomisation du leadership et de la prise de décision des Femmes tout au long de la transition à ce jour nécessite des efforts extraordinaires, systématiques et ciblés dans l'ensemble du gouvernement.

Nous exigeons que vous preniez au sérieux vos obligations constitutionnelles et de droit international envers les Femmes et les Filles d'Haïti, les principes incarnés par l'Agenda pour les Femmes, la Paix et la Sécurité selon lesquels l'inclusion des Femmes et la prise en compte des considérations qui leur sont propres sont des éléments nécessaires et essentiels pour garantir une paix durable et une démocratie effective.

L'expansion incessante de l'insécurité, des dysfonctionnements gouvernementaux et de la corruption au cours des derniers mois semblent illustrer ce point. En tant que telles, les exigences de cette lettre et du [Cadre politique pour une transition efficace et équitable](#) constituent un double impératif pour votre gouvernement. Nous vous demandons instamment de prendre immédiatement les mesures qui s'imposent.

Nous vous prions d'agréer l'expression de nos sentiments respectueux,

1. Advens Optical, Inc.
2. Association pour la Promotion de la Famille Haïtienne (PROFAMIL)
3. Bureau des Avocats Internationaux (BAI)
4. Centre de Formation et de Développement Communautaire (CEFODEC)
5. Chans Alternativ
6. Commission Episcopale Nationale Justice et Paix (CE-JILAP)
7. Femmes en action contre la stigmatisation et la discrimination sexuelle (FACSDIS)
8. Faith In Action International - Haiti
9. Fédération des Associations Régionales Haïtiennes de la Diaspora (FAREHD)
10. Fondation TOYA
11. Groupe d'Appui au Développement et à la Démocratie (GRADE)
12. Groupe de Recherche en Appui à la Justice aux Droits Humains (GRAJUDH)

13. Impact Communautaire pour le Développement d'Haïti (ICODEH HAITI)
14. Initiative de la Société Civile
15. Konbit Peyizan Grandans (KPGA)
16. Kouraj
17. Marijàn
18. Nègès Mawon
19. Nou Pap Dòmi
20. Organisation Arc-en-ciel D'Haïti (ORAH)
21. Organisation des Femmes Solidaires (OFASO)
22. Òganizasyon Feminis Dantò / Dantò Òganizasyon Feminis
23. Organisation Trans d'Haïti (OTRAH)
24. Plateforme des Organisations de Femmes Haïtiennes pour le Développement (POFHAD)
25. Plateforme des Organisations Haïtiennes des Droits Humains (POHDDH)
26. Regwoupman Fanm aktif (RFA)
27. Réseau National de Défense des Droits Humains (RNDDH)
28. WE ARE WOMEN ORG

Organisations basées en Haïti

29. American Jewish World Service (AJWS)
30. Anana Consultants
31. Ansara Family Fund
32. CAISO: Sex and Gender Justice
33. Center for Gender & Refugee Studies (CGRS)
34. Collectif Haïti de France (CHF)
35. Coordination Europe-Haïti (CoEH)
36. Dominican Sisters of Sinsinawa Peace and Justice Office
37. Dominican Sisters of Sparkill
38. Family Action Network Movement (FANM)
39. Faith in New Jersey
40. Firedoll Foundation
41. Haitian Bridge Alliance (HBA)
42. Haitian Ladies Network
43. Haitian Women's Collective (HWC)
44. Haiti School Project
45. Institute for Justice and Democracy in Haiti (IJDH)
46. MADRE
47. Manifest Haiti
48. Maryknoll Office for Global Concerns
49. Massachusetts Action for Justice
50. New England Human Rights Organization (NEHRO)
51. Passionists International

- 52. POWER Interfaith
- 53. Quixote Center
- 54. Roots of Development
- 55. Stop au Chat Noir

Organisations en dehors d'Haïti

Pour authentication : Pascale Solages, coordinatrice générale de Nègès Mawon
(pascale.solages@negesmawon.org | +509 3888 9999)